

В Прокуратуру Свердловской области
620219, г. Екатеринбург, ГСП-1036, ул. Московская, 21
Телефон: (343) 371-87-90, 377-02-41

Прокурору области
Государственному советнику юстиции 2 класса
Охлопкову С.А.

Уважаемый Сергей Алексеевич!

Поводом к обращению в Прокуратуру Свердловской области послужили следующие обстоятельства.

26 октября 2018 года на совещании проходившем в ГО Красноуфимск с участием заместителя Министра ЖКХ Свердловской области Свалова Е.А., представителей Администрации ГО Красноуфимск и общественности города Красноуфимска, была создана Рабочая группа общественного контроля по мониторингу мероприятий предусмотренных территориальной схемой в сфере обращения с отходами производства и потребления утвержденной Приказом Министерством ЖКХ Свердловской области №506 от 31.11.2018 года, в части их реализации и организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами органами местного самоуправления ГО Красноуфимск.

Общественный мониторинг проведен с использованием информационно-телекоммуникационных систем, сведений, размещенных в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в период с 26.10.2018 по 26.12.2018 года, о чем был составлен итоговый документ общественного мониторинга (прилагается).

В ходе мониторинга выявлено следующее.

1. Согласно Постановления Главы ГО Красноуфимск Артемьевских В.В. №1002 от 09.10.2017 года «О возможности заключения концессионного соглашения» принято решение о возможности заключения концессионного соглашения с ООО «ТБО Экосервис» выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения в отношении объектов обращения с твердыми коммунальными отходами.

Информация о конкурсах на право заключения концессионных соглашений и о предложениях инвесторов размещается в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федерального закона от 13 июля 2015 г. №

224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации».

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов размещено сообщение о предложении инвестора №091017/0053783/01 от 09.10.2017 (предложение инвестора) ООО «ТБО Экосервис».

Согласно размещенным сведениям в качестве публичного партнера (концедента) указан ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ "УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУФИМСК

Объектом Соглашения являются объекты, на которых осуществляется обезвреживание, обработка и захоронение отходов производства и потребления. Срок действия соглашения: 30 лет.

В связи с тем, что по указанному извещению иных заявок не поступило между Муниципальным образованием Городской округ Красноуфимск и ООО «ТБО Экосервис» было заключено концессионное соглашение на условиях изложенных в извещении.

2. Как указано в ст.4 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", объектами концессионного соглашения, могут выступать объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение **твердых коммунальных отходов**.

В силу положений Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления: отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления. **Твердые коммунальные отходы** - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд (далее ТКО).

Таким образом, отходы производства и потребления являются более широким понятием, охватывающим не только ТКО, но и **иные виды** отходов, в т.ч. вещества или предметы, которые образованы в производственных процессах промышленных предприятий.

Согласно Постановления Главы ГО Красноуфимск Артемьевских В.В. №1002 от 09.10.2017 года принято решение о возможности заключения концессионного соглашения где объектом соглашения выступают объекты обращения с **твердыми коммунальными отходами**.

В соответствии с п.1., п.2 размещенного на сайте концессионного Соглашения и текстом сообщения о предложении инвестора №091017/0053783/01 от 09.10.2017 - **объектом** концессионного Соглашения

являются объекты, на которых осуществляется обезвреживание, обработка и захоронение **отходов производства и потребления**.

Получается, что заключенное муниципальным образованием «городской округ Красноуфимск» соглашение предусматривает создание объектов, на которых будет осуществляться не только обезвреживание, обработка и захоронение **твердых коммунальных отходов**, но и **отходов** (веществ), которые образованы в производственных процессах промышленных предприятий.

Кроме того указание в п.1., п.2 концессионного Соглашения на объекты, на которых осуществляется обезвреживание, обработка и захоронение отходов производства и потребления, создает необходимые условия для концессионера по осуществлению такой деятельности в будущем и имеет коррупционный характер.

С учетом изложенного, п.1., п.2 заключенного концессионного соглашения нарушает требования ст.4 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

2. Как указано в ст.15 Бюджетного Кодекса РФ, каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. В местных бюджетах предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения.

В соответствии с п.24 ст.16 Федерального закона №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003, к вопросам местного значения муниципальных образований относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению **твердых коммунальных отходов**.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов **на территориях соответствующих городских округов**.

В силу указанных законоположений муниципальные образования вправе принимать расходные обязательства для реализации своих полномочий в области обращения с отходами только в отношении твердых коммунальных отходов образуемых на своей территории.

Как указано в ст.18 Федерального закона №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов. Возложение на муниципальные образования обязанности финансирования

расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления **иных муниципальных образований** своих полномочий, **не допускается**.

Таким образом, органы местного самоуправления ГО Красноуфимск, за счет средств местного бюджета, уполномочены осуществлять финансирование расходов в области обращения с отходами исключительно в отношении **твердых коммунальных отходов** образуемых и собираемых, транспортируемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых, захораниваемых **на территории** городского округа Красноуфимск.

Очевидно, что в данной сфере за счет средств бюджета ГО Красноуфимск не могут решаться вопросы местного значения ГО Ачитский округ либо ГО Артинский округ, которые имеют собственные местные бюджеты.

Не смотря на то, что создание и функционирование объекта направлено на реализацию вопросов местного значения несколькими публично-правовыми образованиями, что и предусмотрено схемой территориального планирования, однако, расходы на создание данного объекта, в т.ч. расходы на выкуп земельных участков, создание защитной лесополосы, прохождение экспертиз и т.п. несет только муниципальное образование «городской округ Красноуфимск».

Более того, согласно концессионного соглашения, объект утилизации будет находиться в собственности МО «городской округ Красноуфимск» и через 30 лет будет передан муниципальному образованию со всеми отходами собранными за 30 лет с нескольких муниципальных образований, что также неизбежно влечет за собой дополнительные расходы местного бюджета Красноуфимска.

Таким образом, возложение расходов на создание указанного имущества исключительно на бюджет МО г.Красноуфимск не соответствует требованиям закона.

В данном случае имеет место нарушение требований п.1.3 ст. 5, Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" предусматривающего заключение между заинтересованными муниципальными образованиями соглашения о проведении совместного конкурса в целях заключения концессионного соглашения.

В связи с чем, концессионное соглашение с ООО «ТБО Экосервис» заключено с превышением компетенции муниципального образования «городской округ Красноуфимск».

3. Согласно п.4.1 ст.37 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О концессионных соглашениях", концессионное соглашение может быть заключено по инициативе лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона и отвечающих требованиям, предусмотренным частью 4.11 настоящей статьи, в порядке, установленном частями 4.2 - 4.10 и 4.12 настоящей статьи.

Как указано в п.4 части 4.11 ст.37, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, должно иметь в наличии средства или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций.

Согласно приложению №3 к соглашению, объем инвестиций на 2018-2019 год составляет 1000000 тыс.рублей.

Согласно информации размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, сообщение о предложении инвестора №091017/0053783/01 от 09.10.2017 (предложение инвестора) с приложениями, ООО ТБО «Экосервис» на момент подачи публикации сообщения и подачи предложения не соответствовало требованиям к участнику КС, поскольку не представило документы на сумму не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций т.е. 50 млн.рубл.. На официальном сайте размещена информация о подтверждении наличия у ООО ТБО «Экосервис» средств только в сумме 40063035 рублей.

4. В нарушение требований ст.10 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", заключенное Концессионное соглашение не содержит всех существенных условий в т.ч. способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

В нарушение действующего законодательства, в концессионном соглашении не указаны данные, позволяющие определенно установить недвижимое имущество, подлежащее передаче муниципальному образованию, в том числе данные, определяющие расположение недвижимости на соответствующем земельном участке либо в составе другого недвижимого имущества.

Рабочая группа общественного контроля пришла к мнению, что органами местного самоуправления ГО Красноуфимск при заключении концессионного соглашения допущены нарушения действующего законодательства влекущие за собой нарушение прав и законных интересов жителей муниципального образования «городской округ Красноуфимск» в части прав на безопасность жизни и здоровья граждан, надлежащую охрану окружающей природной среды.

С учетом изложенного, просим Вас принять меры и провести проверку соблюдения действующего законодательства органами местного самоуправления ГО Красноуфимск при заключении концессионного соглашения с ООО ТБО «Экосервис» и реализации мероприятий

предусмотренных территориальной схемой в сфере обращения с отходами производства и потребления утвержденной Приказом Министерством ЖКХ Свердловской области №506 от 31.11.2018 года.

Приложения.

- 1.Итоговый документ общественного мониторинга от «28» декабря 2018 года
2. Постановление Главы ГО Красноуфимск Артемьевских В.В. №1002 от 09.10.2017 года «О возможности заключения концессионного соглашения».
3. Документация с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов.

11.01.2019 года

Члены Рабочей группы общественного контроля