

ПРОТОКОЛ
комиссии по проведению общественных обсуждений по вопросам оценки
воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной
деятельности, которая подлежит экологической экспертизе

г. Красноуфимск

10 апреля 2019

№ 2

Место: малый зал Администрации МО Красноуфимский округ
Время начала заседания комиссии: 14 ч. 00 мин.

Председательствовал:

Петухов Д.А.. –заместитель председателя комиссии.

Секретарь: Макарова А.Г.- член комиссии

Присутствовали:

Кузнецов А.Г. – член комиссии;
Тумасов П.Н. – член комиссии;
Кузнецова Л.В. – член комиссии;
Колосов В.Е. – член комиссии;
Швалев В.И. – член комиссии;
Бормотова М.В. – член комиссии.

Присутствуют 8 из 9 членов комиссии, кворум для проведения заседания комиссии имеется. Комиссия правомочна принимать решения по всем вопросам повестки дня заседания.

1. СЛУШАЛИ: о рассмотрении документов, поступивших по результатам проведенных общественных обсуждений в форме опроса по проекту «Комплекс по обращению с твердыми коммунальными отходами. Полигон ТКО».

Докладывает: **Петухов Д.А.**

Информация принята к сведению.

2. СЛУШАЛИ: о результатах проведения опроса граждан по проекту «Комплекс по обращению с твердыми коммунальными отходами. Полигон ТКО».

Докладывает: **Швалев В.И.**

Комиссией по проведению общественных обсуждений по вопросам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе произведена проверка соблюдения порядка проведения опроса граждан, а также правильности оформления опросных листов.

В результате проверки установлено, что опрос граждан проводился в соответствии с Приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000

№ 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации", Положением о порядке проведения на территории муниципального образования Красноуфимский округ общественных обсуждений по вопросам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, утвержденным решением Думы Муниципального образования Красноуфимский округ от 20.02.2019 № 114 в период с 29 марта 2019 года по 31 марта 2019.

Осуществлен подсчет голосов путем обработки данных, содержащихся в опросных листах по проведению опроса граждан. Результаты опроса следующие:

1	Число участников опроса, внесенных в журнал регистрации на момент окончания опроса	3145
2	Число опросных листов, полученных организаторами опроса	3604
3	Число опросных листов, выданных участникам опроса	3145
4	Число погашенных опросных листов	459
5	Число недействительных опросных листов	93
6	Число действительных опросных листов	3052
Результаты опроса:		
7	Число участников опроса, рассмотревших только Техническое задание (ТЗ) на проведение оценки воздействия на окружающую среду ОРО	234
8	Число участников опроса, рассмотревших только Материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) ОРО	232
9	Число участников опроса, рассмотревших оба документа (Техническое задание (ТЗ) и Материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) ОРО)	2410
10	Число участников опроса, не ответивших на вопрос	176
11	Число участников опроса, считающих, что информация представлена в достаточном объеме для оценки намечаемой деятельности	2367
12	Число участников опроса, считающих, что информации недостаточно	616
13	Число участников опроса, не ответивших на вопрос	69
14	Число участников опроса, представивших свои предложения, рекомендации, замечания относительно воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и социальную сферу	1356
15	Число участников опроса, не представивших свои предложения, рекомендации, замечания относительно воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и социальную сферу	1696

По результатам опроса поступили следующие замечания и предложения от граждан:

Наименование замечания/предложения	Количество голосов
Изменить местоположение объекта	416
Недостаточно изоляционного слоя	1
В процессе эксплуатации будет происходить загрязнение водных ресурсов (подземные воды и река Уфа)	24
В процессе эксплуатации будет происходить загрязнение воздуха	19
В процессе эксплуатации будет происходить загрязнение почвы	12
Замечания к документации (отсутствуют заключения Роспотребнадзора, Росприроднадзора, нет акта выбора земельного участка, истек срок документов)	9
Согласны с размещением объекта Полигон ТКО	98
Иные замечания	790

Кроме этого, выявлены следующие отдельные аргументированные предложения и замечания

1) Из материалов следует, что полигон (и проект в целом) рассчитан на обслуживание 240 тыс. человек, и примет 400000м. куб. (100000 тонн) мусора ежегодно. Из них 50000 тонн будет отсортировано, а значит 50000 тонн отправятся на захоронение. В настоящий момент г. Красноуфимск и Красноуфимский район производят 10-15 тыс. тонн мусора в год, а значит, объем мусора, который предназначен для захоронения в районе возрастет в 4-5 раз.

2) Не рассчитаны и не учтены показатели приземной инверсии, которая составляет 38%, то есть больше, чем 1/3 часть дней в году наблюдается затрудненная циркуляция воздуха (штиль и слабый ветер), не регулируемые выбросы вредных газов не будут рассеиваться, все это будет направлено в город и близлежащие населенные пункты. Не учтен риск вспышки геморрагической лихорадки. На территории Красноуфимского района имеются очаги этой инфекции, разносчиками которой являются рыжие полевки – вид в изобилии осваивает свалки, численность их резко возрастает при наличии кормовой базы. Рядом находятся детский оздоровительный лагерь «Чайка» и населенные пункты, не учтен риск вспышки и такого заболевания, как бешенство.

3) Проектируемый полигон находится над месторождением подземных питьевых вод. По гидрогеологическому заключению № 16858 от 21.04.2006 относится условно защищенным от бактериологического загрязнения и плохо защищенным от химического загрязнения. Коэффициент фильтрации песчаников в основании ложа полигона составляет 0,6м/сут. – водонепроницаемый (с.17 ОВОС). Предложенная защита геомембрана 1,5мм) неэффективна, так как при разравнивании верхнего песчаного слоя бульдозером будет повреждаться.

4) В ОВОС в анализе альтернативных вариантов утилизации ТКО не обсуждается возможность отдельного сбора мусора, которая приведет к значительному сокращению объема мусора, утилизируемого на полигоне.

5) Инженерные геологические изыскания непосредственно в районе будущего полигона не проводились (в ОВОС этого не отражено), нет никакой информации о возможных карстовых пустотах и анализа вероятности карстовых провалов. Нет расчета давления массы мусора и тяжелой техники, что также может спровоцировать провал. В оценке воздействия аварийных ситуаций не обсуждаются случаи карстовых провалов и землетрясений, частых явлений в этом регионе. Между тем, они могут разрушить основание полигона и привести к попаданию ядовитых веществ в почву и подземные воды. Даже в случае штатной эксплуатации полигона защитный герметичный слой толщиной 1.5 мм представляется крайне уязвимым и ненадежным, что неизбежно приведет к проникновению токсинов в сточные воды, и в результате в питьевую воду.

6) В тексте ОВОС не приведены ссылки на конкретные гидрогеологические, геологические и экологические изыскания, не приведены даты, для которых были актуальны результаты и организации, выполнявшие работы. В тексте приведены розы ветров, показывающие преимущество юго-западных ветров, однако, в оценке воздействия на атмосферу направление ветра не учтено. Также нет оценки воздействия экспериментальной пиролизной установки, запланированной по проекту.

7) Полигон и завод будут находиться внутри лесопарковой зоны, в 900 метрах от генетического резервата сосны, в 800 метрах от лесосеменной плантации кедра и сосны (квадраты 30-38), в непосредственной близости от места обитания крупных млекопитающих (лоси, косули) [см. карту земель Красноуфимского лесничества]. Соли тяжёлых металлов, биогазы и другие вредные вещества могут оказать негативное влияние на вышеупомянутый природный комплекс. Согласно ЛК РФ Статья 105 Правовой режим лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов в лесопарковых зонах запрещаются: размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.

8) Не учтена высокая инфекционная заболеваемость населения Красноуфимского района по геморрагической лихорадке с почечным синдромом, где распространителем инфекции являются грызуны. Красноуфимский район является эндемичным по заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС).

Не учтена высокая онкозаболеваемость людей города и района, эндокринные заболевания.

Согласно приказу №372 Госкомэкологии от 16 мая 2000 г не рассмотрен в ОВОС «0» вариант деятельности на данной площадке (отказ от намечаемой деятельности).

9) Разрешительная документация с истекшим сроком давности:

Заключение по отводу земельного участка под строительство городской свалки 30.11.2001 г. (сроки данных документов истекают в течение 3 лет и этот документ для городской свалки, а не для межмуниципального перерабатывающего комплекса!)

Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии земельного участка под строительство объекта «свалка твёрдых бытовых отходов» площадью 7 га от 12.02.2003 г.

Гидрогеологическое заключение №917496 от 08.06.2007 «О размещении свалки твёрдых бытовых отходов» (составлено без изысканий, по фондовым материалам)

Заключение об отсутствии полезных ископаемых от 12.07.2007 г.

Заключение о соответствии земельного участка от 06.08.2007г за № 01-01-0531/11-931 Экспертное заключение № 02411-03-27/224 от 14.05.2010г

Санитарно-эпидемиологическое заключение от 17.05.2010 г.

Свидетельство №9509 о состоянии измерений в лаборатории, выданное ОАО «Уралгипромет» (лицензия действительна до 15.10.2015, в то время измерения делались в 2018 году).

Лаборатория ООО Научно-производственная фирма «Резольвента», в которой проводились испытания (химический анализ воды и почвы) не имела на момент испытаний (ноябрь 2018) действующего аттестата аккредитации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (инженерно-экологические изыскания, прил. А3 с. 57, лист 53), срок действия аттестата с 21.10.2011 по 21.10.2016. Лаборатория, в которой проводились исследования физико-механических свойств грунтов не имела на момент измерения (ноябрь 2018) свидетельства федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Приложенное свидетельство имеет срок действия с 15.10.2012 по 15.10.2015.

Заключение об отсутствии полезных ископаемых на участке недр № 02-02/356 от 04.02.2019, выданное авторам проекта Департаментом по недропользованию по УрФО, утверждающее, что предлагаемый участок под комплекс МПЗавод-Полигон – находится за пределами контура площадей формирования подземных вод, вызывает вопросы и может быть оспорено. Открытое ранее Криулинское месторождение подземных вод числится на государственной учете запасов подземных вод по категории С1. Гидрологическое заключение № 185/18 , принятое НТС «Уралнедра» (протокол от 25.01.2019 № 6-ПВ), утверждающее, что комплекс ТКО находится за пределами площадей формирования подземных вод, противоречит результатам буровых работ ООО «Экосервис», проведенных в 2018г. по периметру проектируемого участка, 5 скважин которых вскрыли водоносный горизонт на глубине около 80м. Таким образом, вопрос о выведении проектируемого участка за контур месторождения является спорным и неправомочным. Загрязненный фильтрат атмосферных осадков попадет в подземные горизонты месторождения, а с ними – в воды р. Уфа.

Заключение об отсутствии (наличии) полезных ископаемых на планируемом участке недр от 30.01.2019 противоречит приведенной карте (рис. 1.1), т.к. участок находится на территории двух месторождений: Красильниковский участок углеводородного сырья и Криулинское месторождение питьевых подземных вод. Уточненные контуры месторождений, на основании того, что часть скважин не эксплуатируется не меняет сути: месторождение осталось на месте. Полигон «вписан» в контур лесопарковой

зоны с генетическим резерватом сосны и кедровых плантаций (они находятся в зоне действия санитарно-защитной зоны, проекта которой нет), не рассчитаны риски изменения генетической информации при длительном воздействии на породы хвойных, а они особенно уязвимы к неблагоприятным условиям. По расчетам (с.11 ОВОС) в год при эксплуатации объекта в атмосферный воздух будут выбрасываться 15 наименований вредных газов массой 398т.

10) Изъятие сельхозугодий для несельскохозяйственных целей допускается только в исключительных случаях, связанных со строительством и содержанием объектов культурно-бытового, социального и другого назначения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов. Согласования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области для возможного отнесения к исключительным случаям не получено. Положительного заключения от Министерства на отвод данного земельного участка не получено и не приложено.

Постановлением Главы ГО Красноуфимск от 18.04.2011 г. №343 земельный участок предоставлен в безвозмездное пользование МУ «Служба единого заказчика» для исполнения муниципального контракта №113/07 от 21.12.2007 г.

Постановлением Главы ГО Красноуфимск от 29.12.2014 г. №1636 в связи с окончанием срока действия контракта Постановление Главы ГО Красноуфимск от 18.04.2011 г. №343 отменено .

11) Существующая оценка признает отрицательное влияние запланированной хозяйственной деятельности, но полностью игнорирует наиболее опасные проблемы. Проект в его нынешнем виде не может быть принят к исполнению и должен быть существенно переработан.

12) Данные о климате - по Шамарам, ~100км на север от Красноуфимска, могут существенно не соответствовать условиям местного микроклимата.

На с. 10 приведены розы ветров, на которых видно, что в районе проектируемого строительства преобладают юго-западные ветры. Между тем, проект распространения дыма и испарений составлен без учета розы ветров. Не даны даты, на какой момент приведены результаты гидрогеологических изысканий

Сток поверхностных и подземных вод направлен на северо-запад к р. Уфа (с. 13 ОВОС).

Не рассмотрено размывание грунта под полигоном подземными водами, особенно с учетом карстов и нагрузки массы ТКО на подстилающую поверхность.

Не даны даты, на какой момент приведены результаты инженерных (геологических изысканий, кто их производил, ссылки на источники в проектной документации, кроме ссылки на мелкомасштабную (в 1 см ~6 км) карту горных пород Свердловской области 1978 года).

13) В непосредственной близости от изучаемой площадки инженерно-геологические изыскания не проводились, либо данные о них отсутствуют (с. 14 ОВОС). То есть место выбрано совершенно безосновательно и все риски, связанные с этим остаются не оцененными. Исследуемая площадь находится в зоне сейсмической интенсивности согласно оценке (для г. Красноуфимск) по

набору карт ОСР-2015 СП 14.13330.2014: по карте В - 6 баллов и карте С - 7 баллов по шкале МСК-64 (с. 15 ОВОС).

Заложен ли риск землетрясения магнитудой 6-7 в подстилающий слой полигона - неизвестно. Между тем, такие землетрясения происходят в регионе, например, 5 и 29 сентября и 15 ноября 2018 года близ Катав-Ивановска Челябинской области (в ~230 км к югу от Красноуфимска, для сейсмической активности расстояние небольшое) были зарегистрированы землетрясения магнитудами 5.5, 4.4 и 4.5, соответственно.

В изысканиях определено, что участок работ для предполагаемой глубины заложения фундаментов проектируемых сооружений относится к неподтопляемым в силу геологических и гидрологических условий (III-A-1) (с. 16 ОВОС). Однако, не рассмотрена возможность подтопления полигона талыми водами.

В ОВОС приведена оценка возможности разрушения бетона (стен полигона?) грунтовыми водами, однако, не обсуждается возможность разрушения бетона изнутри, под влиянием кислых и щелочных жидкостей, содержащихся в мусоре или образовавшихся при его разложении на полигоне, при взаимодействии осадков с мусором.

14) Ранее данная территория использовалась под сельскохозяйственные угодья, и в связи с этим не содержит растений, занесенных в Красную Книгу РФ и Свердловской области (с. 23 ОВОС). Если земли использовались в сельском хозяйстве, это не значит, что на них не может быть растений из Красной Книги - семена растений разносятся на километры.

15) В анализе альтернативных вариантов утилизации ТКО обсуждаются только альтернативные площадки для полигона (Зюрзинская площадка и действующий полигон); наиболее чистый и эффективный способ обращения с ТКО - отдельный сбор мусора - не рассмотрен как альтернативный вариант.

16) В анализе состава грунтовых вод обсуждается их взаимодействие с бетоном, однако, в Основных технологических решениях, в Основных методах устройства оснований (с. 28 ОВОС) ничего не сказано о бетонных стенах и основании полигона, они не предусмотрены. Единственным герметичным барьером для жидкостей является полимерный лист толщиной 1.5 миллиметра (если он конечно устойчив к воздействию кислыми и щелочными жидкостями). Никак не обсуждается устойчивость этого слоя к механическим нагрузкам, растяжению и ломке под массой мусора, разравнивающих его бульдозеров, а также его устойчивость к экстремальным температурам (от -55 до +40). Устойчивость 1.5 мм слоя представляется очень маловероятной. Поскольку отдельного сбора опасных отходов нет и защитный герметичный слой толщиной 1,5 мм крайне уязвим к деформациям, токсичные вещества вскоре попадут в питьевую воду и отравят большинство жителей города. Изменение контура водоносного месторождения на карте не изменит течение подземных вод.

17) В анализе загрязнения атмосферы не обсуждается влияние пиролизной установки (с. 36, Таблица 5.1.2 ОВОС).

В оценке воздействия в случае аварийных ситуаций не обсуждаются возможные природные катаклизмы, а именно карстовые провалы и

землетрясения, которые могут нарушить целостность подстилающего покрытия полигона (с. 78 ОВОС).

3. СЛУШАЛИ: О признании общественных обсуждений в форме опроса по проекту «Комплекс по обращению с твердыми коммунальными отходами. Полигон ТКО» состоявшимся/несостоявшимся.

Докладывает: Петухов Д.А.

Поступило предложение признать общественные обсуждения в форме опроса по проекту «Комплекс по обращению с твердыми коммунальными отходами. Полигон ТКО» состоявшимся, так как в соответствии с п. 3 постановления Администрации Муниципального образования Красноуфимский округ от 22.02.2019г. № 104 «О назначении на территории Муниципального образования Красноуфимский округ общественные обсуждения в форме опроса по вопросам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе», минимальное количество жителей, необходимое для признания опроса состоявшимся: 2228 человек (приняло участие 3145 человек).

Голосование «За» - 8 членов комиссии;

«Против»- 0 членов комиссии;

«Воздержались» - 0 членов комиссии.

РЕШИЛИ: признать общественные обсуждения в форме опроса по проекту «Комплекс по обращению с твердыми коммунальными отходами. Полигон ТКО» состоявшимся.

Заместитель председателя комиссии

Д.А. Петухов

Секретарь комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Представитель ТБО «Экосервис»

По доверенности

от 18.01.2019 № 24/109

А.Г. Макарова

М.В. Бормотова

А..Г. Кузнецов

В.Е. Колосов

В.И. Швалев

Л.В. Кузнецова

П.Н. Тумасов

Р.К. Бадаль